



**SAPIENZA**  
UNIVERSITÀ DI ROMA

Università degli Studi di Roma "La Sapienza"  
Facoltà di Giurisprudenza

DIRITTO AMMINISTRATIVO  
(F - M)

**Prof. Marco D'Alberti**

**ATTIVITÀ DELLA CATTEDRA**

Anno accademico 2009/2010

Dipartimento di Scienze Giuridiche  
Sezione di Diritto Pubblico

## Sommario

1.	L'esame di Diritto amministrativo	p.3
2.	Libri di testo e altri materiali per la preparazione dell'esame	p.4
3.	Il corso di Diritto amministrativo	p.5
4.	Attività didattiche integrative	p.5
5.	Ricevimento degli studenti	p.7
6.	Tesi di laurea	p.7
7.	Rapporti con gruppi di ricerca nazionali e internazionali	p.7
8.	I collaboratori della cattedra	p.8

## 1. L'esame di Diritto amministrativo

L'esame è **biennale** sia per gli studenti della Laurea magistrale in Giurisprudenza (18 crediti complessivi), sia per quelli appartenenti al vecchio ordinamento (Giurisprudenza).

L'**esame biennale**, orale, comprende una parte generale e una parte speciale. Gli studenti possono sostenere l'esame in unica soluzione o dividere le due parti (generale e speciale) in due appelli diversi.

**La parte generale (diritto amministrativo I)** avrà ad oggetto i temi istituzionali del diritto amministrativo sostanziale e sarà così articolata:

1. Le origini e gli sviluppi del diritto amministrativo: dal XVIII al XXI secolo.
2. Teoria dell'organizzazione e diritto amministrativo: soggetti giuridici e figure soggettive.
3. Tipologie delle organizzazioni amministrative: ministeri, agenzie, enti, società con partecipazione pubblica, autorità indipendenti.
4. Rapporti organizzativi. Gerarchia; direzione; autonomia; indipendenza; coordinamento.
5. Il personale delle pubbliche amministrazioni: dirigenti e dipendenti.
6. Beni pubblici e d'interesse pubblico.
7. Funzioni pubbliche e servizi pubblici.
8. Situazioni giuridiche soggettive. Diritti soggettivi e interessi legittimi.
9. Discrezionalità amministrativa e tecnica.
10. L'autonomia negoziale della pubblica amministrazione.
11. Procedimenti amministrativi.
12. Tipologie dei modelli pattizi: contratti, convenzioni e accordi.
13. Provvedimenti amministrativi. Elementi e vizi.
14. Responsabilità delle pubbliche amministrazioni.

**La parte speciale (diritto amministrativo II)** avrà ad oggetto la giustizia amministrativa e il diritto amministrativo dell'economia nell'attuale fase di sviluppo della globalizzazione, e sarà così articolata:

1. Il sistema della giustizia amministrativa: profili storici e costituzionali.
2. La giurisdizione ordinaria e la giurisdizione amministrativa.
3. I diversi tipi di giurisdizione amministrativa.
4. Le azioni nel processo amministrativo.
5. La tutela cautelare.

6. La decisione del ricorso.
7. Il giudicato e l'esecuzione della sentenza.
8. Diritto amministrativo e mercati. Andamenti storici.
9. Il quadro attuale della regolazione pubblica dell'economia.
10. L'impatto della globalizzazione. Profili economici e giuridici.
11. Globalizzazione e modi di produzione del diritto. Fra *lex mercatoria* e regolazione pubblica.
12. Discipline internazionali dell'economia, diritto comunitario e diritti amministrativi nazionali.
13. Esempificazioni: commercio mondiale, concorrenza, mercati finanziari, comunicazioni, energia.
14. Equilibri e disequilibri fra libertà economiche e valori sociali.

Gli studenti che non abbiano ancora sostenuto gli esami di diritto civile, commerciale, e processuale civile debbono almeno conoscere le nozioni essenziali di tali materie.

Per essere ammessi a sostenere gli esami è necessario prenotarsi fino al **quinto giorno feriale precedente la prova** presso il sito

<https://stud.infostud.uniroma1.it:4445/Sest/Log/Corpo.html>

secondo le procedure ivi indicate.

Si invitano, inoltre, gli studenti a verificare e/o regolarizzare la propria **posizione amministrativa**. In particolare, occorre controllare che si possano sostenere esami per l'anno accademico in corso e che risulti il pagamento di tasse ed eventuali multe. Non sarà possibile effettuare la verbalizzazione ove non risulti la regolarità della posizione amministrativa.

## 2. Libri di testo e altri materiali per la preparazione dell'esame

Per la **parte generale**:

- S. CASSESE (a cura di), *Istituzioni di diritto amministrativo*, Milano, Giuffrè, 2009.

Oppure:

- G. CORSO, *Manuale di diritto amministrativo*, Torino, Giappichelli, 2008.

È esclusa la parte di giustizia amministrativa.

Per la **parte speciale**:

- A. TRAVI, *Lezioni di giustizia amministrativa*, Torino, Giappichelli, 2008.

e

- M. D'ALBERTI, *Poteri pubblici, mercati e globalizzazione*, Bologna, Il Mulino, 2008.

Durante il corso verranno distribuiti ed illustrati materiali integrativi, che consisteranno essenzialmente in atti normativi e in pronunce giurisprudenziali, che saranno esaminati e discussi con la partecipazione attiva degli studenti. Questi saranno invitati a studiare in precedenza sia i capitoli relativi del manuale, sia i materiali distribuiti.

Si consiglia, inoltre, di utilizzare uno dei seguenti “codici amministrativi”:

- BARTOLINI F. (a cura di), *Il codice amministrativo*, Piacenza, La Tribuna, XVI ed., 2009, pp. 2444, € 56,00;
- CAMMELLI M. - SCIULLO G. (con la collaborazione di PIPERATA G.), *Codice breve delle amministrazioni pubbliche*, Bologna, Zanichelli, IV ed., 2007, pp. 800, € 25,00;
- CARINGELLA F. - GAROFOLI R., *Codice amministrativo - annotato con la giurisprudenza*, Milano, Giuffrè, 2008, pp. XVII-3316, € 75,00;
- CENTOFANTI N. - MONDINI G., *Codice della giustizia amministrativa*, Piacenza, La Tribuna, 2009, pp. 1984, € 32,00.
- DELPINO L. - DEL GIUDICE F. - PAGANO A., *Raccolta delle leggi amministrative fondamentali*, Napoli, Edizioni giuridiche Simone, XI ed., 2002, pp. 3928, 2 tomi, € 140 (Appendice di aggiornamento, 2004, pp. 832, € 30);
- DE VERGOTTINI G. - ROVERSI MONACO F. (a cura di), *Codice costituzionale e amministrativo*, Rimini, Maggioli, VII ed., 2002, pp. 1636, € 39,80;
- FORLENZA O. - TRICOMI I. (a cura di), *Codice amministrativo degli enti locali*, Milano, Pirola - Il sole 24 ore, III ed., 2003, pp. 2574, € 39,00;
- ITALIA V. - BASSANI M. - RUGGERI G., *Leggi fondamentali del diritto amministrativo*, Milano, Giuffrè, 2007, pp. XXVI-642, € 31,00;
- ITALIA V. - BOTTINO G., *Codice amministrativo*, Milano, Giuffrè, III ed., 2007, pp. XXVI - 2078, € 55,00;
- ITALIA V. (a cura di), *Codice della giustizia amministrativa*, Milano, Giuffrè, VII ed., 2000, pp. 640, € 25,82;
- NUNZIATA, *Codice breve amministrativo*, Napoli, Edizioni giuridiche Simone, VI ed., 2009, pp. 1261, € 27,00
- PAGANO A., *Raccolta essenziale della normativa vigente. In appendice: il D.Lgs. 12-4-2006, n. 163 (Codice degli Appalti integrato con le recenti modifiche introdotte dal D.Lgs. 31-7-2007, n. 113 e dalla L. 3-8-2007, n. 123)*, Napoli, Edizioni giuridiche Simone, 2007, pp. 2112, € 45,00;
- PAGANO A., *Codice amministrativo*, Napoli, Edizioni giuridiche Simone, VI ed., 2009, pp. 915, € 16,00;
- Pagano A., *Raccolta di Leggi Amministrative Fondamentali - Con Appendice di Aggiornamento 2007*, 3 vol., 2006, XII ed., pp. 3846, € 170,00
- PESCATORE G. - LIGNANI P.G. - GIOVANNINI G. - VACIRCA G., *Leggi amministrative fondamentali*, Milano, Giuffrè, VI ed., 2007, 2 voll., pp. 3692, € 190,00;
- PIASCO S. - TRAMONTANO L., *Codice amministrativo annotato con la giurisprudenza*, Torino, Utet, II ed., 2001, 2 tomi, pp. 4152, € 160,10;
- PUBUSA A., *Le principali leggi amministrative*, Torino, Giappichelli, 2002, pp. 1946, € 35;
- ROVERSI MONACO F.A. - VANDELLI L. (a cura di), *Codice breve di diritto amministrativo*, Rimini, Maggioli, VI ed., 2009, pp. 779, € 30,00;
- TRAMONTANO L. (a cura di), *Codice amministrativo 2009*, Milano, Hoepli, 2009, pp. 2782, € 60,00;
- VANDELLI L. (a cura di), *Codice breve per le autonomie locali*, Rimini, Maggioli, III ed., 2000, pp. 699, € 23,34.

### 3. Il corso di Diritto amministrativo

Il corso di Diritto amministrativo avrà ad oggetto gli argomenti principali della parte generale e della parte speciale. Nella prima metà del Corso si tratteranno i profili attinenti alla parte

generale del programma; nella seconda metà del Corso, saranno affrontati i temi della parte speciale.

Alcune questioni del diritto amministrativo dell'economia saranno trattate in lingua inglese. Nello specifico, saranno affrontati i seguenti argomenti:

**Introduction: historical perspective**

1. Public and administrative regulation of markets from 19<sup>th</sup> century to our times.

**The present framework**

2. What is "regulation"? Sectoral regulation and antitrust.
3. Public regulators.
4. Regulation procedures.
5. Regulatory measures.

**Main tendencies**

6. Justification of regulatory measures.
7. Decreasing discretionary power.
8. Antitrust primacy over sectoral regulation.
9. Global administrative law for market regulation.

**Conclusion**

10. Economic crisis and possible administrative remedies.

Saranno forniti agli studenti i materiali necessari.

Le lezioni si svolgeranno nei giorni di **martedì, dalle ore 16 alle ore 17, e di mercoledì, dalle ore 16 alle ore 18 (aula VI), con inizio il 10 novembre 2009.**

**4. Attività didattiche integrative**

Saranno organizzati **quattro seminari** ripartiti in due semestri ed avranno ad oggetto i seguenti temi:

**I Semestre**

- *Organizzazione e personale delle pubbliche amministrazioni* (23 novembre 2009-22 febbraio 2010)

Si svolgerà ogni lunedì in aula 8 dalle ore 16 alle ore 18.

Coordinatori del seminario: Luigi Fiorentino e Alberto Stancanelli.

- *Attività amministrativa* (26 novembre 2009-11 febbraio 2010)

Si svolgerà ogni giovedì in aula 8 dalle ore 14 alle 16.

Coordinatori del seminario: Maria Grazia Della Scala e Maria Chiara Romano.

## II Semestre

- *Giustizia amministrativa* (01 marzo 2010-26 aprile 2010)  
Si svolgerà ogni lunedì in aula 8 dalle ore 16 alle ore 18.  
Coordinatori del seminario: Maria Ada Russo e Maria Laura Maddalena.
- *Diritto amministrativo dell'economia* (04 marzo 2010-29 aprile 2010)  
Si svolgerà ogni giovedì in aula 8 dalle ore 14 alle ore 16.  
Coordinatore del seminario: Angelo Lalli.

I seminari, a frequenza obbligatoria, si concluderanno con un giudizio, di cui si terrà conto in sede di esame.

È necessario che gli studenti interessati si prenotino presso il Dipartimento di Scienze Giuridiche - Sezione di diritto pubblico entro le seguenti date:

- Seminari "*Organizzazione e personale delle pubbliche amministrazioni*" ed "*Attività amministrativa*" **da martedì 10 novembre a venerdì 20 novembre 2009 ore 13.00;**
- Seminari "*Giustizia amministrativa*" e "*Diritto amministrativo dell'economia*" **da martedì 16 febbraio a venerdì 26 febbraio 2010 ore 13.00.**

## **5. Ricevimento degli studenti**

Il Prof. Marco D'Alberti riceve gli studenti il martedì dalle ore 15 alle ore 16, nel Dipartimento di scienze giuridiche - Sezione di diritto pubblico.

I collaboratori della cattedra sono a disposizione degli studenti il mercoledì dalle ore 14 alle ore 16.

## **6. Tesi di laurea**

La tesi va chiesta almeno **8 mesi** prima della sessione in cui ci si vuole laureare. E' richiesta la conoscenza del diritto amministrativo, acquisita preferibilmente tramite la frequenza del corso ordinario e dei seminari, nonché il superamento dell'esame.

Inoltre, occorre leggere di M.S. Giannini, *Diritto amministrativo*, 2 voll., Milano, Giuffrè, 1993, le parti di seguito indicate:

Del Vol. I, i capitoli: "*Le amministrazioni pubbliche: profili storici e sociologici*"; "*Amministrazioni e diritto amministrativo: secoli XIX e XX*"; "*Aspetti costituzionali*".

Del Vol II, i capitoli: "*L'attività delle amministrazioni pubbliche*"; "*Posizioni e situazioni soggettive*"; "*Atti e provvedimenti amministrativi*".

Lo studente deve sostenere un colloquio con il professore o con i suoi collaboratori e può proporre eventuali temi.

## **7. Rapporti con gruppi di ricerca nazionali e internazionali**

La cattedra di diritto amministrativo svolge attività didattiche e di ricerca in collaborazione con l'*European Public Law Organization* (con sede in Atene), che promuove diverse iniziative (corsi, seminari, scambio di studenti e di ricercatori) in materia di diritto amministrativo europeo.

Per coloro che hanno conseguito il dottorato in diritto amministrativo, per i dottorandi e per i laureandi interessati sono previsti dialoghi periodici per via elettronica con loro colleghi stranieri su temi d'interesse comune.

È in corso di predisposizione un dialogo su casi giurisprudenziali con l'Università di Parigi 2 (cattedra di diritto amministrativo del Prof. Yves Gaudemet).

#### 8. I collaboratori della Cattedra

- Dott. Diego Agus;
- Avv. Alessandra Battaglia
- Dott.ssa Mariangela Benedetti
- Dott. Dario Bevilacqua;
- Dott.ssa Mariarita Circi;
- Dott.ssa Marialuisa Costa;
- Dott. Fulvio Costantino;
- Dott.ssa Marta D'Auria;
- Dott.ssa Maurizia De Bellis;
- Prof.ssa Maria De Benedetto;
- Dott.ssa Maria Grazia Della Scala;
- Dott.ssa Francesca Di Lascio;
- Dott. Luigi Fiorentino;
- Dott.ssa Elisabetta Freni;
- Dott. Angelo Lalli;
- Dott.ssa Alessandra Liverani;
- Cons. Maria Laura Maddalena;
- Dott. Diego Menegon;
- Dott. Alfredo Moliterni;
- Prof. Salvatore Napoli;
- Dott.ssa Angelica Orlando;
- Dott.ssa Anna Peta;
- Dott. Michele Pizzi;
- Prof.ssa Nicoletta Rangone;
- Dott.ssa Lucia Rispoli;
- Dott.ssa Hannelore Rocchio;
- Dott.ssa Maria Chiara Romano;
- Cons. Ada Russo;
- Dott. Alberto Stancanelli;
- Avv. Nicola Tassoni;
- Dott.ssa Francesca Tedde.

COPIA DI QUESTO PROGRAMMA È DISPONIBILE  
IN FORMATO ELETTRONICO SUL SITO INTERNET  
[www.scienze giuridiche.uniroma1.it](http://www.scienze giuridiche.uniroma1.it)  
(Home page dei Docenti - prof. Marco D'Alberti)