

## TRASFORMAZIONI DELLA FUNZIONE LEGISLATIVA

## INDICE

<i>Prefazione</i> .....	p. XIII
-------------------------	---------

FRANCO MODUGNO

### LA POSIZIONE E IL RUOLO DELLA LEGGE STATALE NELL'ORDINAMENTO ITALIANO

1. Gli attributi tradizionali della legge: formalità, ordinarietà, primarietà.....	»	1
2. Il ruolo della legge nell'insieme delle fonti: rilievi di fatto e auspicî .....	»	4
3. La posizione della legge statale nell'ordinamento italiano, oggi: rispetto alle leggi regionali .....	»	14
4. La «posizione» della legge statale nell'ordinamento italiano, oggi: rispetto alle fonti comunitarie .....	»	33
5. Quale ruolo per la legge statale ordinaria? .....	»	42

ROBERTA CALVANO

### I NUOVI STATUTI E LE NORME PROGRAMMATICHE NEL NOSTRO ORDINAMENTO CI SONO TROPPI PRINCIPI FONDAMENTALI?

1. Premessa.....	»	47
2. Le norme di principio negli statuti del 1971 .....	»	48
3. All'origine del fenomeno: perché di nuovo le norme di principio negli Statuti .....	»	50
4. Quali norme di principio negli statuti.....	»	53
5. Gli statuti non sono costituzioni. Ma allora che cosa sono? .....	»	55
6. La soluzione <i>suggesta</i> della Corte costituzionale .....	»	61
7. Diritti fondamentali negli statuti: dal <i>multilevel</i> al caos? .....	»	69
8. Una possibile soluzione: il giudizio in via incidentale.....	»	73

CLAUDIO DE FIORES

IL REFERENDUM SUGLI STATUTI REGIONALI  
TRA PRETESE COSTITUENTI  
E GIUDIZIO DI LEGITTIMITÀ

1. Premessa.....	p.	77
2. Il procedimento di formazione degli statuti regionali e il suo archetipo formale: l'art. 138 della Costituzione. Considerazioni critiche.....	»	79
3. Il <i>referendum</i> come istanza di presidio della forma di governo presidenziale .....	»	94
4. Considerazioni critiche sulla presunta natura costituente del processo statutario. La questione dell'omogeneità del quesito....	»	97
5. La controversa collocazione temporale del <i>referendum</i> .....	»	93
6. Il <i>referendum ex art. 123 Cost.</i> nella giurisprudenza della Corte costituzionale .....	»	105
7. L'intricato nodo della disciplina attuativa del <i>referendum</i> .....	»	109

GINO SCACCIA

LEGISLAZIONE ESCLUSIVA STATALE  
E POTESTÀ LEGISLATIVA RESIDUALE DELLE REGIONI

I.1. Le potestà legislative esclusive. Le competenze operanti secondo lo schema della competenza-esclusione .....	»	113
I.2. Le competenze operanti secondo lo schema della competenza-concorrenza: le competenze trasversali in relazione al fine (funzionali-teleologiche) o in relazione all'oggetto.....	»	118
I.3. Le materie-tipo di disciplina .....	»	140
II.1. La potestà legislativa residuale. Clausola di residualità e debolezza dell' <i>argumentum e silentio</i> ai fini della definizione delle materie.....	»	143
II.2. I limiti di legittimità della legislazione residuale .....	»	151
II.3. Potestà residuale e competenze statutarie primarie .....	»	155
II.4. Potestà residuale e legislazione esclusiva .....	»	158

MARIO PANEBIANCO

ART. 117 COST. E MATERIE «ORDINAMENTALI»

1. Le materie «ordinamentali» fra riforme istituzionali, integrazione costituzionale ed elementi ordinamentali.....	»	165
---	---	-----

2. Criteri di individuazione delle materie di cui all'art. 117 Cost....	p. 172
3. La parola «ordinamento» nella Costituzione italiana.....	» 180
4. Ordinamento sportivo.....	» 185
5. Ordinamento della comunicazione.....	» 190
6. Conclusioni: la difficoltà di individuare nell'art. 117 Cost. la categoria delle materie «ordinamentali» .....	» 199

GIOVANNA RAZZANO

LA POTESTÀ REGOLAMENTARE STATALE  
FRA PREVISIONE COSTITUZIONALE E PRASSI

1. Introduzione: la riforma del Titolo V e i suoi riflessi sulla potestà normativa secondaria dello Stato.....	» 204
2. La «nuova» <i>regola</i> costituzionale e due «consolidate» <i>eccezioni</i> a livello primario: la spettanza alle Regioni della potestà regolamentare generale e residuale al confronto con la delegificazione e l'attuazione del diritto comunitario.....	» 206
3. Il fondamento del potere regolamentare del Governo nel nuovo Titolo V: quattro considerazioni .....	» 211
4. Gli orientamenti della Corte costituzionale. A) L'attrazione «in sussidiarietà» <i>solo con legge</i> della sentenza 303/2003 .....	» 218
5. B) I regolamenti statali <i>in leale collaborazione</i> .....	» 220
6. C) <i>Decreti, regolamenti</i> e «attrazione in sussidiarietà» nelle sentenze 327 e 328 del 2006 .....	» 225
7. Considerazioni generali relative alla giurisprudenza costituzionale più recente concernente i regolamenti statali .....	» 229
8. I pareri della Sezione consultiva per gli atti normativi del Consiglio di Stato: carattere <i>cedevole</i> e <i>suppletivo</i> dei regolamenti statali .....	» 231
9. Le Adunanze generali del 2002; modalità di esercizio del potere sostitutivo per l'attuazione del diritto comunitario; casi in cui si rende necessaria la normazione statale primaria anziché secondaria; estinzione immediata del potere regolamentare statale fondato su leggi antecedenti la riforma del Titolo V .....	» 234
10. I «pareri-monito», affinché lo Stato intervenga con legge anziché con regolamento; la «cedevolezza impropria» e la corrispondenza fra previsione legislativa e attuazione regolamentare. »	237
11. Valore e significato dell'intesa raggiunta in sede di Conferenza unificata.....	» 239
12. Le «recenti competenze» del Consiglio di Stato derivanti dalla l. 229 del 2003, in ordine al riassetto normativo e alla codificazione .....	» 241

13. Osservazioni conclusive: la Corte costituzionale giudice *anche* dei regolamenti, il Consiglio di Stato *anche* delle leggi. Il regolamento statale quale strumento funzionale a garantire sostanzialmente *l'interesse nazionale*? ..... p. 244

FEDERICA MANNELLA

I PRINCIPI DI SUSSIDIARIETÀ  
E DI LEALE COOPERAZIONE  
NELLA RECENTE GIURISPRUDENZA COSTITUZIONALE

1. Premessa..... » 249  
2. Il principio di sussidiarietà e la leale cooperazione nella sent. 303/2003 ..... » 255  
3. ... e nella successiva giurisprudenza, a partire dalla sent. n. 6 del 2004: il problema delle c.d. intese deboli e intese forti ..... » 259  
4. La valorizzazione del principio di leale cooperazione nella recente giurisprudenza in materia di conflitto di attribuzione tra Stato e Regioni..... » 267

SARA SPUNTARELLI

L'AUTONOMIA TRIBUTARIA DELLE REGIONI  
E DEGLI ENTI LOCALI

1. Questioni preliminari ..... » 275  
2. L'autonomia tributaria negata..... » 277  
3. Le difficoltà di emancipazione della «nuova» autonomia tributaria delle regioni..... » 281  
4. Lo «spazio» degli enti locali ..... » 288  
5. L'autonomia tributaria alla prova dei fatti: «divieto di *reformatio in peius*» e qualificazione dei tributi nelle decisioni della Corte costituzionale ..... » 291  
6. Considerazioni conclusive: autonomia tributaria e principi costituzionali in materia tributaria ..... » 296

ANGELA VIOLA

CITTÀ METROPOLITANE E ROMA CAPITALE

1. Breve premessa storico-filosofica sul concetto di città metropolitana..... » 303

2. L'inquadramento dell'istituto della città metropolitana nel percorso normativo delle autonomie locali nelle fonti primarie: dalla legge 142/90 al T.U. 267/00.....	p. 311
3. La riforma del Titolo V con particolare riferimento alla città metropolitana.....	» 321
4. Roma Capitale: un esempio di città metropolitana? Caratteristiche peculiari e specifiche dell'ordinamento normativo ed organizzativo .....	» 326
5. Le città metropolitane nella prospettiva del Codice delle Autonomie locali.....	» 334

IRENE SIGISMONDI

LA RIFORMA DEL GIUDIZIO DI COSTITUZIONALITÀ  
IN VIA PRINCIPALE, NELL'AMBITO DELLA REVISIONE  
DEL TITOLO V DELLA PARTE II DELLA COSTITUZIONE

1. Matrice comune della riforma dell'art. 127 Cost. e del sistema dei controlli.....	» 337
2. Aspetti procedurali: asimmetrie eliminate e casi speciali.....	» 342
2.1. Negoziazione tra Stato e Regioni e potere di sospensione della Corte Costituzionale.....	» 347
2.2. Giudizio in via principale e conflitto di attribuzioni .....	» 351
3. Persistenti asimmetrie ed interpretazione correttiva .....	» 353
4. Asimmetrie di ritorno?.....	» 360
5. Aumento del contenzioso e riflessi procedurali (stralci e unificazioni) .....	» 363
5.1. Le sentenze manipolative e i rapporti collaborativi (cenno)	» 366
6. Considerazioni conclusive.....	» 367