

PUBBLICAZIONI DEL DIPARTIMENTO DI SCIENZE GIURIDICHE  
UNIVERSITÀ DEGLI STUDI DI ROMA «LA SAPIENZA»

---

1. LEOPOLDO TULLIO (a cura di), *La nuova disciplina del trasporto aereo. Commento della Convenzione di Montreal del 28 maggio 1999*, 2006.
2. FABIO VECCHI, *Gli accordi tra potestà civili ed autorità episcopali*, 2006.
3. ANDREA LONGO, *I valori costituzionali come categoria dogmatica. Problemi e ipotesi*, 2007.
4. BEATRICE SERRA, *Arbitrium et aequitas nel diritto amministrativo canonico*, 2007.
5. GIANLUCA BASCHERINI, *Immigrazione e diritti fondamentali. L'esperienza italiana tra storia costituzionale e prospettive europee*, 2007.
6. LUIGI COLACINO CINNANTE, *Pubblica amministrazione e trasformazioni dell'ordinamento*, 2007.
7. G. CASSANDRO - A. LEONI - F. VECCHI (a cura di), *Arturo Carlo Jemolo. Vita ed opere di un italiano illustre. Un Professore dell'Università di Roma*, 2007.
8. ROBERTA CALVANO (a cura di), *Legalità costituzionale e mandato d'arresto europeo*, 2007.
9. LAURA RONCHETTI, *Il nomos infranto: globalizzazione e costituzioni. Del limite come principio essenziale degli ordinamenti giuridici*, 2007.
10. VINCENZO CERULLI IRELLI (a cura di), *Il procedimento amministrativo*, 2007.
11. FABIO FRANCESCHI, *La condizione degli enti ecclesiastici in Italia nelle vicende politico-giuridiche del XIX secolo*, 2007.
12. SILVIA SEGNALINI, *L'editto Carboniano*, 2007.
13. VINCENZO MARINELLI, *Studi sul diritto vivente*. Prefazione di Augusto Cerri, 2008.
14. PAOLA COCO, *L'imputazione del contributo concorsuale atipico*, 2008.
15. MAURA GARCEA, *I gruppi di società di persone*, 2008.
16. FRANCO MODUGNO - PAOLO CARNEVALE (a cura di), *Trasformazioni della funzione legislativa. IV. Ancora in tema di fonti del diritto e rapporti Stato-Regione dopo la riforma del Titolo V della Costituzione*, 2008.
17. MARCO GAMBARDELLA, *L'abrogazione della norma incriminatrice*, 2008.
18. GIUSEPPE CRICENTI, *I diritti sul corpo*, 2008.
19. DONATELLA BOCCHESI, *L'ipoteca sulla nave in costruzione*, 2008.
20. ELEONORA RINALDI, *Legge ed autonomia locale*, 2008.
21. LUCIA GIZZI, *Il getto pericoloso di cose*, 2008.
22. GIANLUCA CIAMPA, *Il delitto di riduzione o mantenimento in schiavitù o in servitù*, 2008.

23. ROMOLO DONZELLI, *La tutela giurisdizionale degli interessi collettivi*, 2008.
24. ELENA TASSI SCANDONE, *Leges Valeriae de provocatione. Repressione criminale e garanzie costituzionali nella Roma repubblicana*, 2008.
25. ALESSANDRO ZAMPONE, *Il rischio dell'impossibilità della prestazione nel contratto di passaggio*, 2008.
26. FABRIZIO MARONGIU BUONAIUTI, *Litispendenza e connessione internazionale. Strumenti di coordinamento tra giurisdizioni statali in materia civile*, 2008.
27. VALERIO MAIO, *Contratto collettivo e norme di diritto*, 2008.
28. LUIGI PRINCIPATO, *La pubblicità commerciale. Fondamento costituzionale e limiti*, 2008.
29. MASSIMILIANO PACIFICO, *Il danno nelle obbligazioni*, 2008.
30. FRANCO MODUGNO (a cura di), *Attuazione e integrazione della Costituzione*, 2008.
31. LEOPOLDO TULLIO (a cura di), *Nuovi profili di responsabilità e di assicurazione nel diritto aeronautico - Nuevos enfoques de la responsabilidad y del seguro en el derecho aeronáutico*, 2009.
32. ANDREA BARTOCCI, *Ereditare in povertà. Le successioni a favore dei Frati Minori e la scienza giuridica nell'età avignonese (1309-1376)*, 2009.
33. GIUSEPPE SANTORO-PASSARELLI (a cura di), *Francesco Santoro-Passarelli e l'autonomia collettiva. Prima e dopo*, 2009.
34. DANIELE PICCIONE, *Libertà costituzionali e giudice amministrativo*, 2009.
35. ROBERTA PELEGGI, *La compensazione: profili di diritto comparato e di diritto del commercio internazionale*, 2009.
36. BERARDINO LIBONATI (a cura di), *Giuseppe Ferri e il legislatore*, 2009.
37. ALESSANDRA MIGNOLLI, *L'azione esterna dell'Unione europea e il principio della coerenza*, 2009.
38. EMILIANO MARCHISIO, *Usi alternativi del gruppo di società. La regolazione dei gruppi tra disciplina del «governo» delle società e diritto settoriale delle imprese*, 2009.
39. AA.VV., *Studi in memoria di Gian Antonio Micheli*, 2010.
40. INES CIOLLI, *Il territorio rappresentato. Profili costituzionali*, 2010.
41. DOMENICO MEZZACAPO, *Dirigenza pubblica e tecniche di tutela*, 2010.
42. ALESSANDRO ODDI, *Il «giusto processo» dinanzi alla Corte dei conti*, 2010.
43. NICOLA VICECONTE, *La forma di governo nelle regioni ad autonomia ordinaria. Il parlamentarismo iper-razionalizzato e l'autonomia statutaria*, 2010.
44. GIUSEPPE SANTORO-PASSARELLI (a cura di), *Rappresentanza sindacale e contratto collettivo*, 2010.
45. MARIA CHIARA GERMANI, *La tutela penale delle dichiarazioni «testimoniali» rese nel corso di un procedimento penale*, 2010.
46. ROBERTA APRATI, *La notizia di reato nella dinamica del procedimento penale*, 2010.
47. LINDA CERASO, *I servizi di interesse economico generale e la concorrenza «limitata». Profili interni, comunitari e internazionali*, 2010.

48. LUIGI CAPOGROSSI COLOGNESI, *Scritti scelti*, 2010.
49. SILVIA SPINACI, *Libertà di circolazione, cittadinanza europea, principio di eguaglianza*, 2011.
50. IRENE SIGISMONDI, *Il principio del buon andamento tra politica e amministrazione*, 2011.
51. BARBARA MASTROPIETRO, *Destinazione di beni ad uno scopo e rapporti gestori*, 2011.
52. ROMOLO DONZELLI, *L'azione di classe a tutela dei consumatori*, 2011.
53. APAC (a cura di), *Prospettive per un governo dell'aviazione civile in Italia. Quale veste giuridica per l'ENAC* (Roma, 26 maggio 2010), 2011.
54. ERNESTO APA, *La pubblicità commerciale. Struttura, natura e referenti costituzionali*, 2011.
55. SIRO DE FLAMMINEIS, *Forme e specie della partecipazione nel medesimo reato*, 2011.
56. ANDREA MIGLIONICO, *La tutela del risparmio fra intervento pubblico e gestione privata*, 2011.
57. MARIA TERESA NAPOLI, *La Regia Monarchia di Sicilia. «Ponere falcem in alienam messem»*, 2012.
58. NICOLA MADÍA, *La tutela penale della libertà di concorrenza nelle gare pubbliche*, 2012.
59. AA.VV., *Per Gaetano Lo Castro. Omaggio degli allievi*, 2012.
60. AA.VV., *Il lavoro nei call center: profili giuridici*, 2012.
61. DANIELA DI OTTAVIO, *Ricerche in tema di «querela inofficiosi testamenti». I. Le origini*, 2012.
62. ERSI BOZHEKU, *L'infanticidio. Spunti e rilievi di parte generale*, 2012.
63. GIOVANNI BONATO, *La natura e gli effetti del lodo arbitrale. Studio di diritto italiano e comparato*, 2012.
64. PASQUALINA FARINA, *L'aggiudicazione nel sistema delle vendite forzate*, 2012.
65. ROBERTA CALVANO, *La legge e l'Università pubblica. I principi costituzionali e il riassetto dell'Università italiana*, 2012.
66. PAOLA COCO, *La tutela della libertà individuale nel nuovo sistema 'anti-stalking'*, 2012.
67. FULVIO COSTANTINO, *Autonomia dell'amministrazione e innovazione digitale*, 2012.
68. FRANCESCO COMPAGNA, *Illecito penale ed insindacabilità parlamentare*, 2012.

FRANCESCO COMPAGNA

ILLECITO PENALE  
ED INSINDACABILITÀ PARLAMENTARE



JOVENE EDITORE  
NAPOLI 2012

## INDICE

<i>Introduzione</i> .....	p. XVII
---------------------------	---------

### CAPITOLO PRIMO

#### ORIGINE E FONDAMENTO DELLE IMMUNITÀ PARLAMENTARI

##### SEZIONE PRIMA

##### GENESI ED EVOLUZIONE STORICA

1. La libertà politica della Camera dei Comuni e le ritorsioni regie: dalla condanna a morte di Thomas Haxey al Bill of Rights del 1688 .....	»	3
2. Sovranità popolare e rappresentanza politica nell'affermazione del potere rivoluzionario francese .....	»	6
3. L'incerta delimitazione delle immunità nell'Italia post-unitaria e le prime critiche agli eccessi di parlamentarismo .....	»	9
4. L'esautorazione dei poteri del Parlamento nel ventennio fascista ...	»	16
5. Le immunità parlamentari nella Carta costituzionale e l'autogoverno della magistratura .....	»	21
6. La legge costituzionale del 29 ottobre 1993, n. 3, e la rottura dei precedenti equilibri costituzionali .....	»	25
7. La rilevanza assunta dalle altre immunità parlamentari ed il tentativo di introdurne una più precisa disciplina con la legge 20 giugno 2003, n. 140 .....	»	29
8. La sospensione del processo per le più alte cariche dello Stato: dal c.d. «lodo Maccanico» alla sentenza n. 262 del 2009 .....	»	31

##### SEZIONE SECONDA

##### IL FONDAMENTO COSTITUZIONALE

1. Irresponsabilità giuridica del Parlamento e libertà di mandato ....	»	45
--	---	----

2. La legittimazione tecnica degli organi giurisdizionali e le possibili interferenze nella sfera politica .....	p.	47
3. L'autogoverno della magistratura come espressione della sua apoliticità .....	»	51
4. Le prerogative in materia giudiziaria fra rappresentanza e preminenza politica .....	»	53
5. Equilibri istituzionali in trasformazione .....	»	55
6. Dalla discrezionalità politica alla delimitazione giuridica delle immunità parlamentari .....	»	57

## CAPITOLO SECONDO

### LA DISCIPLINA DELL'INSINDACABILITÀ PARLAMENTARE NELL'ATTUALE CONTESTO NORMATIVO

#### SEZIONE PRIMA

#### I CRITERI DI INDIVIDUAZIONE DEGLI ATTI FUNZIONALI

1. La peculiare rilevanza dell'art. 68, primo comma, Cost. rispetto alle altre disposizioni normative sulla libera espressione di voti ed opinioni .....	»	61
2. L'espressione di voti o di opinioni come manifestazione tipica dell'intera attività parlamentare .....	»	65
3. La delimitazione della funzione parlamentare nelle tradizionali interpretazioni dottrinali e la peculiare rilevanza assunta dall'istituto dopo la riforma costituzionale del 1993 .....	»	69
4. Il nesso funzionale nella giurisprudenza della Corte costituzionale .....	»	77
5. L'estensione dell'insindacabilità parlamentare nell'art. 3 della legge 20 giugno 2003, n. 140, e l'interpretazione adeguatrice fornita dalla Corte .....	»	84
6. L'orientamento delle Corti «europee» .....	»	92

#### SEZIONE SECONDA

#### L'ACCERTAMENTO DELL'INSINDACABILITÀ DELL'ATTO FRA VERIFICHE GIUDIZIALI E CONFLITTI DI ATTRIBUZIONE

1. Contenuto e limiti dei meccanismi processuali previsti dalla legge 20 giugno 2003, n. 140 .....	»	97
--	---	----

2. Le conseguenze del giudizio regolatorio sulla posizione delle parti: possibili violazioni del principio del giusto processo ..... p. 102
3. L'autonomo accertamento giudiziale dell'insindacabilità dei parlamentari europei nella ricostruzione effettuata dalla Corte di Giustizia dell'Unione europea ..... » 106

## CAPITOLO TERZO

IL DIFFICILE INQUADRAMENTO DELL'ISTITUTO  
NELLA RIFLESSIONE PENALISTICA

## SEZIONE PRIMA

L'IRRIDUCIBILITÀ DELL'ATTO INSINDACABILE  
ALLE CATEGORIE DOGMATICHE TRADIZIONALI

1. La collocazione sistematica dell'insindacabilità parlamentare fra vuoti normativi e riflessioni generali in tema di immunità ..... » 111
2. L'immunità come causa di incapacità penale ..... » 114
3. L'immunità funzionale come causa di giustificazione ..... » 121
4. Le immunità politiche come cause di esclusione della punibilità ... » 126

## SEZIONE SECONDA

L'INSINDACABILITÀ PARLAMENTARE  
COME PARADIGMA DI SOTTRAZIONE DEL «FATTO»  
ALLA VALUTAZIONE GIURISDIZIONALE

1. L'art. 68, primo comma, Cost. come delimitazione del potere giurisdizionale ..... » 133
2. La conseguente inibizione del momento valutativo: insindacabilità *versus* illiceità ..... » 140
3. L'estensibilità logica della categoria ad altri poteri funzionali: le ulteriori ipotesi di insindacabilità di voti ed opinioni, i c.d. reati ministeriali, il ruolo dei servizi di informazione, i limiti alla disapplicazione dell'atto amministrativo, il principio di non contraddizione con la giurisdizione amministrativa e le residue ipotesi di autonomia funzionale ..... » 145
4. La valorizzazione del profilo procedimentale a discapito di quello contenutistico: insindacabilità e scriminanti ..... » 152

## SEZIONE TERZA

DALLA TEORIA ALLA PRASSI:  
I PRINCIPALI RIFLESSI APPLICATIVI  
DELL'IMPOSTAZIONE PROSPETTATA

1. Insindacabilità dell'atto, istituti penalistici e norme incriminatrici	p. 157
2. Responsabilità di terzi per un atto parlamentare? .....	» 159
3. L'irrilevanza del putativo .....	» 162
4. Reati di opinione ed attività parlamentari tipiche: un'incompatibilità assoluta .....	» 163
5. ( <i>Segue</i> ) Divulgazione esterna dell'atto parlamentare ed attività giornalistica .....	» 167
6. L'insindacabilità dell'antecedente causale negli altri reati di evento a forma libera .....	» 169
7. I delitti dei parlamentari contro la pubblica amministrazione .....	» 171
<i>Bibliografia</i> .....	» 179